

**Julia Savic**

---

**Från:** Håkan Frycklund <hakan.frycklund@regeringskansliet.se>  
**Skickat:** den 4 juli 2023 17:49  
**Kopia:** KN Registrator  
**Ämne:** Remittering av Naturvårdsverkets skrivelse Delleverans 2 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar (svar senast 1 september 2023)  
**Bifogade filer:** Delleverans 2 RU förpackningsförordningen 230622.pdf; Remiss av NV delredovisning 2 Uppdrag om producentansvaret för förpackningar slutlig.pdf

**Prioritet:** Hög

**Uppföljningsflagga:** Följ upp  
**Flagga:** Har meddelandeflagga

**Kategorier:** Julia  
**AppServerName:** p360\_prod  
**DocumentID:** RR 2023-177:01  
**DocumentIsArchived:** -1

## Remittering av Naturvårdsverkets skrivelse Delleverans 2 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar (remissinstanser framgår av bifogat missiv)

Remissvaren ska ha kommit in till Klimat- och näringslivsdepartementet **senast den 1 september 2023**. Svaren bör lämnas per e-post till [kn.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:kn.remissvar@regeringskansliet.se) med kopia till [kn.ke.remissor@regeringskansliet.se](mailto:kn.ke.remissor@regeringskansliet.se). Ange diarienummer KN2023/03536 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i redovisningen. Frågor under remisstiden besvaras av Charlotta Broman, Kemikalieenheten, tel 08-405 19 76, e-post: [charlotta.broman@regeringskansliet.se](mailto:charlotta.broman@regeringskansliet.se).

**Myndigheter under regeringen** är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Redovisningen kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se).

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se).

Charlotta Fred  
Departementsråd



Klimat- och näringslivsdepartementet  
Kemikalieenheten  
Charlotta Broman

## Naturvårdsverket – Delleverans 2 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar

### Remissinstanser

1. Arla
2. Avfall Sverige
3. Axfood AB
4. Bower
5. Coop Sverige AB
6. Dagligvaruleverantörernas Förbund
7. Ekonomistyrningsverket
8. Ellos Group
9. Elopak AB
10. Företagarna
11. Förpackningsinsamlingen FTI
12. ICA Handlarnas Förbund
13. IKEA Sverige AB
14. IKEM – innovations- och kemiindustrierna i Sverige
15. Konkurrensverket
16. Konsumentverket
17. Lidl Sverige
18. Livsmedelsföretagen
19. Näringslivets producentansvar

20. Regelrådet
21. Returpack AB
22. RISE
23. RK Returkartong
24. Skogsindustrierna
25. Skånemejeriet
26. Småföretagarnas Riksförbund
27. Sprit & Vinleverantörsföreningen
28. Svensk Dagligvaruhandel
29. Svensk Digital Handel
30. Svensk Glasåtervinning AB
31. Svensk Handel
32. Svensk Plastindustriförening (SPIF)
33. Svensk Plaståtervinning AB
34. Svenska Metallkretsen AB
35. Svenska Retursystem
36. Svenska Wellpappföreningen
37. Svenskt Näringsliv
38. Svenskt Producentansvar
39. Svenskt Trä
40. Sveriges Bryggerier
41. Sveriges Kommuner och Regioner
42. Tailor-Made Responsibility (TMR AB)
43. Teknikföretagen
44. TEKO
45. Tetra Pak Sverige AB
46. Visita
47. Återvinningsindustrierna

Remissvaren ska ha kommit in till Klimat- och näringslivsdepartementet **senast den 1 september 2023**. Svaren bör lämnas per e-post till [kn.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:kn.remissvar@regeringskansliet.se) med kopia till [kn.ke.remissor@regeringskansliet.se](mailto:kn.ke.remissor@regeringskansliet.se). Ange diarienummer KN2023/03536 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i redovisningen. Frågor under remisstiden besvaras av Charlotta Broman, Kemikalieenheten, tel 08-405 19 76, e-post: [charlotta.broman@regeringskansliet.se](mailto:charlotta.broman@regeringskansliet.se).

**Myndigheter under regeringen** är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Redovisningen kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se).

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se).

Charlotta Fred  
Departementsråd



SWEDISH  
ENVIRONMENTAL  
PROTECTION  
AGENCY

## SKRIVELSE 2023-06-16

Maria Elander  
Tel: 010-698 11 80  
maria.elander  
@naturvardsverket.se

Ärendenummer  
NV-06915-22

Adressat:  
kn.registrator@regeringskans  
liet.se

### **Delleverans 2 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar**

#### **1. Sammanfattning**

Inom regeringsuppdraget om producentansvar för förpackningar ska Naturvårdsverket följa implementeringen av förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar (förpackningsförordningen). Om Naturvårdsverket bedömer att det finns skäl för regeringen att göra ändringar i förpackningsförordningen eller annan lagstiftning, ska verket skyndsamt inkomma med sådana förslag till Regeringskansliet. Regeringsuppdraget pågår till den 1 mars 2028 och i denna skrivelse ger Naturvårdsverket ändringsförslag i förpackningsförordningen som innebär att en del av en mening i 7 kap. 14 § andra stycket i förordningen tas bort. Naturvårdsverkets förslag innebär att det inte ska vara möjligt för den som driver ett marknadsdrivet återvinningssystem att lämna avfallet till producentansvarsorganisationernas mottagningsplatser.

#### **2. Bakgrund**

Från och med den 1 januari 2024 ska verksamheters förpackningsavfall samlas in på de mottagningsplatser som den största producentansvarsorganisationen ordnar och driver. (se 7 kap. 1 § i förpackningsförordningen). Vid sidan av producentansvarsorganisationernas system med mottagningsplatser kommer det från och med samma datum att kunna finnas s.k. marknadsdrivna materialåtervinningssystem. Ett marknadsdrivet system för materialåtervinning är enligt definitionen i 1 kap. 8 § i förpackningsförordningen organisatoriska, tekniska eller finansiella arrangemang som drivs på marknadsmässig grund och som säkerställer att förpackningsavfall från verksamheter återvinns. Den som avser att driva ett sådant system måste anmäla detta till Naturvårdsverket. Anmälningar kan lämnas in till Naturvårdsverket efter den 1 november 2023 (se p. 8 i övergångsbestämmelserna till förpackningsförordningen). I anmälan ska vissa uppgifter ges in (se 7 kap. 15 § som även hänvisar till 7 kap. 14 §). Systemet måste bl.a. ge in uppgifter som visar att insamlingen ger en materialåtervinning eller annan återvinning som är åtminstone likvärdig med producentansvarsorganisationernas (7 kap. 14 § första stycket 1). I 7 kap. 14 §

andra stycket anges också att den som driver systemet ska säkerställa att materialåtervinning eller annan behandling sker genom att själv behandla avfallet eller genom att lämna avfallet till producentansvarsorganisationernas mottagningsplatser (7 kap. 14 § andra stycket). Naturvårdsverket ska sedan pröva att anmälningsplikten är uppfylld och innan beslutet om att anmälningsplikten är uppfylld ska Naturvårdsverket ge producentansvarsorganisationerna tillfälle att yttra sig (7 kap. 16 §).

### 3. Naturvårdsverkets förslag till ändring i 7 kap. 14 § i förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar

#### *Nuvarande lydelse*

Den som driver ett marknadsdrivet system för materialåtervinning får samla in utsorterat förpackningsavfall som producerats i samband med en verksamhet om

1. insamlingen ger en materialåtervinning eller annan återvinning av det aktuella förpackningsavfallet som är åtminstone likvärdig med producentansvarsorganisationernas,

2. verksamheten har anmälts enligt 15 §, och

3. Naturvårdsverket har beslutat att anmälningsplikten är uppfylld.

Den som driver systemet ska säkerställa att materialåtervinning eller annan behandling sker genom att själv behandla avfallet *eller genom att lämna avfallet till*

*producentansvarsorganisationernas mottagningsplatser.*

#### *Föreslagen lydelse*

Den som driver ett marknadsdrivet system för materialåtervinning får samla in utsorterat förpackningsavfall som producerats i samband med en verksamhet om

1. insamlingen ger en materialåtervinning eller annan återvinning av det aktuella förpackningsavfallet som är åtminstone likvärdig med producentansvarsorganisationernas,

2. verksamheten har anmälts enligt 15 §, och

3. Naturvårdsverket har beslutat att anmälningsplikten är uppfylld.

Den som driver systemet ska säkerställa att materialåtervinning eller annan behandling sker genom att själv behandla avfallet.

#### 3.1. Motivering till förslaget

Naturvårdsverket föreslår att den sista delen av meningen i 7 kap. 14 § andra stycket ”*eller genom att lämna avfallet till producentansvarsorganisationernas mottagningsplatser*” ska tas bort. Skälet till detta är att Naturvårdsverket uppfattar att innehållet i denna del av meningen inte stämmer överens med hur systemen är tänkta att fungera, d.v.s. som ett system vid sidan av producentansvarsorganisationernas grundsystem. Det går också emot vad som uttryckligen anges i promemorian En förbättrad förpackningsinsamling M2021/02118, November 2021, i vilken de nya reglerna om marknadsdrivna återvinningssystem presenterades, se sid.155 där det står: ”*den möjlighet som finns i 2018 års förordning för ett marknadsdrivet system att lämna förpackningsavfallet till producenternas insamlingsystem bör tas bort.*”. I de förslag till författningstext som fanns med i promemorian fanns inte den nu

aktuella skrivningen i 7 kap 14 § andra stycket med men skrivningen är för Naturvårdsverket av oklar anledning med i befintlig förordningstext. Den nuvarande skrivningen innebär en otydlighet vad gäller hur systemet med marknadsdrivna system ska fungera och vilka aktörer som ska kunna anmäla sig som ett sådant system till Naturvårdsverket.

#### **4. Konsekvensutredning**

Naturvårdsverket kan inte se skälen till varför den sista delen av meningen i 7 kap. 14 § andra stycket har införts och bedömer att den behöver tas bort för att insamlingen av förpackningsavfall ska fungera så som avsetts. Att ta bort detta innebär i nuläget framför allt att den otydlighet som tillägget medför försvinner. Av denna anledning anses endast en begränsad konsekvensutredning krävas.

De aktörer som framför allt berörs är Naturvårdsverket, avfallsentreprenörer och de aktörer som avser att driva ett marknadsdrivet system för materialåtervinning. Indirekt berörs även producentansvarsorganisationerna.

För 2022 var det 318 företag registrerade i SCBs företagsdatabas på SNI-koden 38.110 Insamling av icke-farligt avfall<sup>1</sup>. Av dessa företag hade 74 procent under 10 anställda och 8 procent hade 100 eller fler anställda. En del av dessa företag transporterar och/eller hanterar förpackningsavfall och berörs därmed av föreslagen ändring. Hur stor andel finns det inte tillgängliga uppgifter om. När det gäller marknadsdrivna system för materialåtervinning ska den som avser att driva ett sådant system anmäla sig till Naturvårdsverket i november 2023, så det finns ännu inga uppgifter om antalet marknadsdrivna system för materialåtervinning. Dock lyfts insamlingssystemen för wellpapp och krymp- och sträckfilm som exempel på marknadsdrivna system som antas fungera väl i dagsläget i promemorian.

##### **4.1. Referensalternativ och alternativa lösningar**

Referensalternativet är att sista delen av meningen i 7 kap 14 § andra stycket står kvar i sin nuvarande formulering. Det kommer att innebära att otydligheten kring vad som räknas som ett marknadsdrivet system för materialåtervinning och vem som ska anmäla sig till Naturvårdsverket kvarstår.

De som framför allt berörs av att ingen ändring genomförs är avfallsentreprenörer som transporterar och/eller hanterar förpackningsavfall från verksamheter utan att själva behandla avfallet och i stället lämnar hela eller delar av insamlade flöden till producentansvarsorganisationernas mottagningsplatser samt Naturvårdsverket som hanterar anmälningar av systemen.

Görs ingen ändring riskerar aktörer som endast transporterar och/eller hanterar förpackningsavfall utan att behandling ingår i systemet att tolka det som att de utgör ett marknadsdrivet system för materialåtervinning och att de anmäler sig till Naturvårdsverket. Det innebär ett onödigt administrativt arbete och en onödig kostnad både för de som anmäler sig och för Naturvårdsverket som måste handlägga anmälningarna.

---

<sup>1</sup> SCB, 2023, Statistikdatabasen, Företag (FDB) efter näringsgren SNI2007 och storleksklass. År 2008 – 2022, SNI-kod 38.110, alla storleksklasser, år 2022, [www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START\\_\\_NV\\_\\_NV0101/FDBR07N/table/tableVie wLayout1/](http://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START__NV__NV0101/FDBR07N/table/tableVie wLayout1/)



Genomförs ingen ändring innebär det att de som kommer att driva ett marknadsdrivet systemen för materialåtervinning kommer att kunna lämna förpackningsavfall som de själva inte kan behandla till producentansvarsorganisationernas mottagningsplatser, vilket går emot hur det nya systemet för förpackningsavfall var tänkt från början.

Det berör indirekt den ansvariga producentansvarsorganisationen, om ingen ändring införs, som då måste ta emot det förpackningsavfall som de marknadsdrivna systemen lämnar till producentansvarsorganisationernas mottagningsplatser. Det kan tänkas medföra ökade kostnader för producentansvarsorganisationerna.

Görs ingen ändring riskerar aktörer som endast transporterar och/eller hanterar förpackningsavfall utan att behandling ingår i systemet att tolka det som att de utgör ett marknadsdrivet system för materialåtervinning och att de anmäler sig till Naturvårdsverket. Med aktuell skrivning saknas det tolkningsutrymme för Naturvårdsverket att vägleda i enlighet med syftet med bestämmelsen varför Naturvårdsverket inte ser några alternativ till att ändra i förordningen.

#### **4.2. Konsekvenser av föreslagen ändring**

Den föreslagna ändringen innebär att det i förordningen blir tydligare vilka aktörer det är som kan anmäla sig till Naturvårdsverket. En ökad tydlighet innebär att aktörer inte anmäler sig i onödan. Det innebär besparingar i form av administrativa resurser både för de avfallsentreprenörer som inte ska anmäla sig och för Naturvårdsverket som då får handlägga anmälningar från ett mindre antal aktörer.

Den föreslagna ändringen innebär att de som driver ett marknadsdrivet system för materialåtervinning inte ska kunna lämna förpackningsavfall till producentansvarsorganisationernas mottagningsplatser. Eftersom de som avser att driva ett marknadsdrivet system för materialåtervinning kan anmäla sig till Naturvårdsverket först i november i år, påverkar förslaget inte några befintliga aktörers verksamhet.

Den föreslagna ändringen innebär att producentansvarsorganisationerna på sina mottagningsplatser inte måste ta emot förpackningsavfall från de marknadsdrivna systemen för materialåtervinning som de inte har avsättning för. Det kan förväntas innebära något minskade kostnader för producentansvarsorganisationerna och i sin tur de anslutna producenterna.

Den föreslagna ändringen förväntas inte medföra några konsekvenser för kommuner eller hushåll.

### **5. Ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser**

Naturvårdsverket vägleder för närvarande om vilka krav som ställs på de marknadsdrivna systemen enligt förordningen och hur de är avsedda att fungera inför de anmälningar som kan ske av systemen från och med den 1 november 2023. Det är därför angeläget att den föreslagna ändringen kan träda ikraft så snart som möjligt.

---

Beslut om denna delföreläggning har fattats av generaldirektör Björn Risinger efter föredragning av avdelningschef Ingela Hiltula.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschef Maria Elander, enhetschef Elin Andersen, enhetschef Uwe Fortkamp, handläggare Annelie Bivén, handläggare Emma Nord-Norén, miljöjurist Lisa Grill samt samhällsekonom Linda Hellblom

*Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.*

Naturvårdsverket

Björn Risinger

Ingela Hiltula