

Från: Håkan Frycklund <hakan.frycklund@regeringskansliet.se>
Skickat: den 14 april 2023 13:16
Kopia: KN Registrator
Ämne: Remittering av Naturvårdsverkets delredovisning 1 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar (svar senast 30 juni 2023)
Bifogade filer: Delredovisning 1 RU förpackningsförordningen 230323.pdf; Remissmissiv dnr KN2023-02734.pdf
Prioritet: Hög
Uppföljningsflagga: Följ upp
Flagga: Har meddelandeflagga
Kategorier: Björn
AppServerName: p360_prod
DocumentID: RR 2023-84:01
DocumentIsArchived: -1

Remittering av Naturvårdsverkets delredovisning 1 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar (Remissinstanser framgår av bifogat missiv)

Remissvaren ska ha kommit in till Klimat- och näringslivsdepartementet **senast den 30 juni 2023**. Svaren bör lämnas per e-post till kn.remissvar@regeringskansliet.se med kopia till kn.ke@regeringskansliet.se. Ange diarienummer KN2023/02734 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian. Frågor under remisstiden besvaras av Charlotta Broman, Kemikalieenheten, tel 08-405 19 76, e-post: charlotta.broman@regeringskansliet.se.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Promemorian kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Charlotta Fred
Departementsråd



Klimat- och näringslivsdepartementet
Kemikalieenheten
Charlotta Broman

Naturvårdsverket – Delredovisning 1 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar

Remissinstanser

1. Arla
2. Avfall Sverige
3. Axfood AB
4. Borgholms kommun
5. Botkyrka kommun
6. Bower
7. Boxholms kommun
8. Coop Sverige AB
9. Dagligvaruleverantörernas Förbund
10. Dorotea kommun
11. Ekonomistyrningsverket
12. Ellos Group
13. Elopak AB
14. Emmaboda kommun
15. Förpackningsinsamlingen FTI
16. Gävle kommun
17. Göteborgs kommun
18. Heby kommun
19. Hudiksvalls kommun

20. Höörs kommun
21. ICA Handlarnas Förbund
22. IKEA Sverige AB
23. IKEM – innovations- och kemiindustrierna i Sverige
24. Konkurrensverket
25. Konsumentverket
26. Kungälv kommun
27. Lidl Sverige
28. Livsmedelsföretagen
29. Lunds kommun
30. Malmö kommun
31. Nacka kommun
32. Näringslivets producentansvar
33. Pajala kommun
34. Partille kommun
35. Regelrådet
36. Returpack AB
37. RK Returkartong
38. Sala kommun
39. Skogsindustrierna
40. Skurups kommun
41. Skånemejeriet
42. Småföretagarnas Riksförbund
43. Sprit & Vinleverantörsföreningen
44. Stockholms kommun
45. Storfors kommun
46. Sunne kommun
47. Svensk Dagligvaruhandel
48. Svensk Digital Handel
49. Svensk Glasåtervinning AB

50. Svensk Handel
51. Svensk Plastindustriförening (SPIF)
52. Svensk Plaståtervinning AB
53. Svenska Metalkretsen AB
54. Svenska Retursystem
55. Svenska Wellpappföreningen
56. Svenskt Näringsliv
57. Svenskt Producentansvar
58. Svenskt Trä
59. Sveriges Bryggerier
60. Sveriges Kommuner och Regioner
61. Sätters kommun
62. Tailor-Made Responsibility (TMR AB)
63. Tanums kommun
64. Tetra Pak Sverige AB
65. Tranås kommun
66. Trelleborgs kommun
67. Umeå kommun
68. Visita
69. Ystads kommun
70. Återvinningsindustrierna
71. Älvsbyns kommun
72. Örebro kommun

Remissvaren ska ha kommit in till Klimat- och näringslivsdepartementet **senast den 30 juni 2023**. Svaren bör lämnas per e-post till kn.remissvar@regeringskansliet.se med kopia till kn.ke@regeringskansliet.se. Ange diarienummer KN2023/02734 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian. Frågor under remisstiden besvaras av Charlotta Broman, Kemikalieenheten, tel 08-405 19 76, e-post: charlotta.broman@regeringskansliet.se.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Promemorian kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Charlotta Fred
Departementsråd



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

SKRIVELSE
2023-03-23

Maria Arwidsson
Tel: 010- 698 14 70
maria.arwidsson
@naturvardsverket.se

Ärendenummer
NV-06915-22
Adressat:
kn.registrator@regeringskansliet.se

Delredovisning 1 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar

1. Sammanfattning

Inom regeringsuppdraget om producentansvar för förpackningar ska Naturvårdsverket följa implementeringen av förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar. Om Naturvårdsverket bedömer att det finns skäl för regeringen att göra ändringar i förpackningsförordningen eller annan lagstiftning, ska verket skyndsamt inkomma med sådana förslag till Regeringskansliet.

Regeringsuppdraget pågår till den 1 mars 2028 och i denna skrivelse ger Naturvårdsverket ändringsförslag i förpackningsförordningen som huvudsakligen rör bestämmelser som kopplar till beräkningen av och tidpunkten för beslut om producentansvarsorganisationers marknadsandelar. Dessa ändringar är nödvändiga för att förpackningssystemet ska fungera som det är tänkt från och med 1 januari 2024. Naturvårdsverket föreslår också några andra mindre ändringar i förpackningsförordningen.

2. Naturvårdsverkets förslag

Förslag till ändringar i 5 kap. 22 § och 8 kap. 6 §

2.1. Bakgrund

Från och med den 1 januari 2024 ska kommunerna enligt 6 kap. 3 § förpackningsförordningen samla in förpackningsavfall från hushåll och samlokaliserade verksamheter som valt kommunal insamling. Kommunerna ska enligt 6 kap 11 § överlämna det insamlade förpackningsavfallet till respektive producentansvarsorganisation i en mängd av respektive material som, så långt som möjligt, motsvarar producentansvarsorganisationernas marknadsandel enligt 8 kap. 4 § andra stycket 1. En producentansvarsorganisation ska enligt 6 kap. 12 § ta emot det förpackningsavfall som kommunen samlat in som motsvarar producentansvarsorganisationernas marknadsandel enligt 8 kap. 4 § andra stycket 1. Producentansvarsorganisationerna ska även ersätta kommuner för deras insamling av förpackningsavfall utifrån en fördelning av marknadsandelar mellan producentansvarsorganisationer utifrån 8 kap. 4 § andra stycket 1.

Naturvårdsverket ska enligt 8 kap. 6 § efter utgången av varje kalenderkvartal i beslut fastställa varje producentansvarsorganisationens marknadsandelar för förpackningar som producentansvarsorganisationens producenter släppt ut på den svenska marknaden. Beslutet ska enligt 8 kap. 4 § fastställas per förpackningsmaterial och baseras på förpackningar som är avsedda för privat bruk och sådana förpackningar som inte är avsedda för privat bruk.

Naturvårdsverket ska dessutom enligt 8 kap. 5 § fastställa varje producentansvarsorganisationens sammanvägda marknadsandel utifrån alla förpackningsmaterial uppdelat på förpackningar avsedda för privat bruk respektive icke privat bruk. Beslutet som Naturvårdsverket fattar med stöd av 8 kap. 5 § andra stycket 2 ska användas för att Naturvårdsverket ska kunna utse den producentansvarsorganisation som enligt 7 kap 1 § kommer att få ansvar för att från 1 januari 2024 ordna och driva mottagningsplatser för förpackningsavfall som producerats i samband med en verksamhet.

De marknadsandelar som Naturvårdsverket beslutar om enligt 8 kap. 4 § andra stycket 1 (förpackningar avsedda för privat bruk) ska enligt 10 kap. 2 § andra stycket ligga till grund för fördelning av kommunernas kostnader mellan producentansvarsorganisationerna och kommunens överlämning av insamlat förpackningsavfall till producentansvarsorganisationer (se 6 kap. 11 §).

Marknadsandelar som Naturvårdsverket beslutar om enligt 8 kap. 4 andra stycket 2 (förpackningar som inte är avsedda för privat bruk) ska ligga till grund för hur stor mängd förpackningsavfall övriga producentansvarsorganisationer ska hämta från de mottagningsplatser som den ansvariga producentansvarsorganisationen etablerar och driver (se 7 kap. 8 §).

Marknadsandelar som Naturvårdsverket beslutar om enligt 8 kap. 5 § andra stycket 2 ska ligga till grund för den största producentansvarsorganisationens debitering av övriga producentansvarsorganisationer när det gäller kostnaden för mottagningsplatser för verksamheternas avfall och information enligt 7 kap. 8 §.

2.2. Förslag till ändring i 5 kap 22 § i förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

22§ Senast en månad efter beslutet om godkännande ska producentansvarsorganisationen lämna in uppgifter till Naturvårdsverket om

1. vilka producenter som har anlitat producentansvarsorganisationen och på vilken grund de är producenter enligt 1 kap. 6 §, och

2. den mängd förpackningar som de producenter som anlitat producentansvarsorganisationen har tillhandahållit på den svenska marknaden under det närmast föregående kalenderåret i kilogram per år, specificerat i fråga om förpackningsmaterial, och

3. hur stor andel av den mängd som redovisas enligt 2 som är avsedd för privat bruk.

2.2.1. Motivering till föreslagen lydelse

Naturvårdsverket ska enligt 8 kap. 6 § förpackningsförordningen i beslut fastställa producentansvarsorganisationernas marknadsandelar.

Marknadsandelarna ska fastställas både uppdelat på och sammanvägt utifrån alla material. De ska också fastställas utifrån en uppdelning om förpackningarna är avsedda för privat bruk eller inte (se 8 kap. 4 och 5 §§). För att Naturvårdsverket ska kunna fatta beslut om marknadsandelar behöver

producentansvarsorganisationerna lämna in sådana uppgifter till

Naturvårdsverket vilka utgör grund för den beräkning som Naturvårdsverket behöver göra. Det framgår av 5 kap. 22 § att en producentansvarsorganisation

senast en månad efter att Naturvårdsverket fattat ett beslut om dess

godkännande, ska lämna in vissa uppgifter till Naturvårdsverket. I bestämmelsen anges emellertid inte att uppgifter som lämnas in ska redovisas utifrån hur stor andel förpackningar som är avsedda för privat bruk. Bestämmelsen behöver justeras utifrån detta.

2.3. Förslag till ändring i 8 kap 6 § i förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

6 § Naturvårdsverket ska i beslut fastställa de marknadsandelar som avses i 4 och 5 §§ efter utgången av varje kalenderkvartal. Beräkningen av marknadsandelar ska baseras på de uppgifter som producentansvarsorganisationerna har lämnat till Naturvårdsverket enligt 3 §.

Första gången Naturvårdsverket fattar beslut om fastställande av de marknadsandelar som avses i 4 och 5 §§ ska beräkningen av marknadsandelarna baseras på de uppgifter som producentansvarsorganisationerna har lämnat till Naturvårdsverket enligt 5 kap. 22 §. Naturvårdsverket ska fatta beslut om marknadsandelarna efter att producentansvarsorganisationerna har fullgjort sin uppgiftsskyldighet enligt 5 kap. 22 §.

Om uppgifter ändras eller det finns behov av justeringar i beräkningarna av marknadsandelarna får Naturvårdsverket ändra besluten till nackdel för en producentansvarsorganisation genom omprövning.

Beslutet om marknadsandelar ska skickas till producentansvarsorganisationerna och publiceras på Naturvårdsverkets webbplats.

2.3.1. Motivering till föreslagen lydelse

Kommunerna ska från och med den 1 januari 2024 samla in förpackningsavfall från hushåll och samlokaliserade verksamheter som valt kommunal insamling och överlämna det insamlade förpackningsavfallet till godkända producentansvarsorganisationer utifrån producentansvarsorganisationernas marknadsandelar (se 6 kap. 3 § och 11 §). Från och med samma datum ska den producentansvarsorganisation som har den största sammanvägda marknadsandelen enligt 7 kap. 1 § (den s.k. ansvariga producentansvarsorganisationen) ordna mottagningsplatser för förpackningsavfall från verksamheter. Producentansvarsorganisationernas marknadsandelar behöver således vara fastställda per den 1 januari 2024 för att

- 1) kommunerna ska kunna överlämna rätt andel avfall till respektive producentansvarsorganisation,
- 2) för att Naturvårdsverkets ska kunna ta beslut om vilken producentansvarsorganisation som har en skyldighet att anordna mottagningsplatser för verksamheternas förpackningsavfall och
- 3) för att övriga producentansvarsorganisationer ska ta emot rätt andel avfall från mottagningsplatser för verksamheternas förpackningsavfall som den ansvariga producentansvarsorganisationen etablerar och driver.

I 8 kap. 6 § anges emellertid att Naturvårdsverket ska fatta beslut om producentansvarsorganisationernas marknadsandelar först efter utgången av varje kalenderkvartal. Det skulle innebära beslut i april 2024. Eftersom beslutet om marknadsandelar behöver fattas tidigare än så föreslår Naturvårdsverket att bestämmelsen ändras på så vis att Naturvårdsverket ska fatta beslutet efter att producentansvarsorganisationerna har lämnat in de uppgifter enligt 5 kap 22 § som är nödvändiga för att beslutet om marknadsandelar ska kunna tas. Dessa uppgifter ska ges in senast en månad efter beslutet om godkännande av producentansvarsorganisationen och beslutet om godkännande ska meddelas senast det 31 oktober. Tillägget avser alltså första gången Naturvårdsverket ska fatta beslutet om marknadsandelar. Här efter kan beslut om marknadsandelar fattas efter utgången av varje kalenderkvartal enligt 8 kap. 6 § första stycket.

2.4. Konsekvensutredning för förslag i 5 kap 22 § och 8 kap 6 §

Naturvårdsverket har valt att göra en gemensam konsekvensutredning för förslagen i 5 kap 22 § och 8 kap 6 §. Detta med anledning av att bestämmelsernas konsekvenser får ses som så pass nära sammankopplade.

Skälen till de föreslagna ändringarna framgår under rubrikerna *motivering till föreslagen lydelse* ovan. De aktörer som berörs av föreslagna tillägg i 5 kap 22 § och 8 kap 6 § är Naturvårdsverket, 290 kommuner och producentansvarsorganisationer som blir godkända under 2023 och deras anslutna producenter. Hur många producentansvarsorganisationer som blir

godkända under 2023 vet vi inte då ansökan ska lämnas in senast 31 mars till Naturvårdsverket.

2.4.1. Konsekvenser av föreslagna ändringar

Konsekvenser för producentansvarsorganisationer

Producentansvarsorganisationer som godkänns under 2023 måste uppskatta mängden förpackningar avsedda för privat respektive icke-privat bruk utifrån de mängder förpackningar som anslutna producenter släppte ut på den svenska marknaden under 2022. Naturvårdsverkets bedömning är att det kommer innebära en begränsad kostnad för producentansvarsorganisationerna att göra uppskattningarna.

Konsekvenser för kommuner

De föreslagna ändringarna kommer att innebära att from januari 2024 kan kommunerna i enlighet med hur systemet är tänkt att fungera lämna över förpackningsavfall till producentansvarsorganisationerna enligt fastställda marknadsandelar och att producentansvarsorganisationerna vet vilka mängder de ska hämta på omlastningsstationerna.

Konsekvenser för Naturvårdsverket

För Naturvårdsverket innebär föreslagna ändringar att uppgifter som kan ligga till grund för beräkningar av marknadsandelar finns tillgängliga och att beslut om marknadsandelar kan fattas inför 2024.

Det finns en viss risk att uppskattningarna avviker från de mängder som kommer att rapporteras löpande kvartalsvis from 1 januari 2024.

Avfall från förpackningar avsedda för privat bruk

För första kvartalet kommer marknadsandelarna att basera sig på mängder för kalenderår 2022 vilket kan ge viss avvikelse jämfört med mängder som kommer att rapporteras kvartalsvis från 1 januari 2024.

Marknadsandelar baserat på i viss mån felaktiga uppgifter kan innebära att kommunerna kommer lämna fel andelar förpackningsavfall till de olika producentansvarsorganisationerna under första kvartalet 2024 och minst två veckor in på andra kvartalet samt att producentansvarsorganisationer hämtar fel andel förpackningsavfall utifrån sin faktiska marknadsandel. Om avvikelsen är stor kan det innebära en omställningskostnad för producentansvarsorganisationer. Det blir exempelvis kostsamt om en producentansvarsorganisation behöver upprätthålla en hög kapacitet för att hämta och materialåtervinna eller på annat sätt behandla det kommunala förpackningsavfallet enbart under första kvartalet.

Avfall från förpackningar avsedda för icke-privat bruk

Om det första beslutet om marknadsandelar väsentligt avviker från verkliga förhållanden av skäl som redovisats ovan skulle det rent teoretiskt kunna inträffa

att Naturvårdsverket utser fel producentansvarsorganisation som ansvarig för att ordna och driva mottagningsplatser för förpackningsavfall från verksamheter.

En annan konsekvens är att icke ansvariga producentorganisationer hämtar en andel förpackningsavfall från mottagningsanläggningarna den första perioden 2024 som senare visar sig skilja sig från verkliga förhållanden. Med tanke på systemets uppbyggnad med inrapportering kvartalsvis så kommer mängderna dock alltid att fluktuera mellan kvartalen.

2.4.2. Referensalternativ och alternativa lösningar

I referensalternativet (dvs om ingen ändring görs) kan delar av det nya systemet inte implementeras fullt ut from 1 januari 2024 utan först efter att Naturvårdsverket har kunnat fatta beslut om marknadsandelar efter utgången av första kalenderkvartalet 2024 (april 2024).

Svårigheter vid hantering av kommunalt insamlat förpackningsavfall

Under det första kalenderkvartalet 2024, då det saknas beslut om marknadsandelar för förpackningar avsedda för privat respektive icke-privat bruk, råder oklarhet kring vilken mängd förpackningsavfall som kommunerna ska överlämna till respektive producentansvarsorganisation. Tidigast ca två veckor in i andra kalenderkvartalet kan uppgifter om marknadsandelar finnas tillgängliga.

En möjlighet är att producentansvarsorganisationerna trots detta väljer att ta emot förpackningsavfall från kommunerna. En risk är dock att ingen producentansvarsorganisation tar emot det insamlade förpackningsavfallet, eller bara delar av det, varpå kommunen behöver hantera det på annat vis. Hur kommunerna kommer att hantera det är oklart. Möjligheten att lagra det insamlade förpackningsavfallet under ett kvartal bedöms vara begränsad då det rör sig om stora volymer och de flesta kommuner saknar en sådan lagringskapacitet.

Mottagningsplatser för förpackningsavfall som producerats i samband med en verksamhet

Utan information om marknadsandelar kan Naturvårdsverket inte utse en producentansvarsorganisation som ansvarig för att ordna och driva mottagningsplatser för förpackningsavfall från verksamheter. Beslut om ansvarig producentansvarsorganisation kan fattas tidigast ca två veckor in i andra kvartalet 2024.

Det är svårt att förutse konsekvenserna under den period en ansvarig producentansvarsorganisation saknas. Det finns flera möjliga utfall och flertalet av dessa skulle sannolikt sakna stöd i förpackningsförordningen

Ett möjligt scenario är att de befintliga mottagningsplatser som finns idag fortsatt kommer att användas under första kvartalet 2024.

Ett alternativ kan vara att verksamheterna anlitar ett marknadsdrivet system för materialåtervinning förutsatt att det finns sådana system from 1 januari 2024.

Alternativa lösningar

Naturvårdsverket ser inte att det finns några alternativ till en ändring i förordningen.

2.4.3. Ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

När producentansvarsorganisationerna ska lämna uppgifter till Naturvårdsverket enligt 5 kap. 22 § ska uppgifterna baseras på 2022 års förpackningsmängder. Det kan i efterhand bli svårt för producentansvarsorganisationer att uppskatta hur stor andel av dessa förpackningsmängder som släppts ut på den svenska marknaden som har varit avsedda för privat bruk. För att undvika att uppskattningar görs på olika grunder behöver gemensamma förhållningsregler etableras, förslagsvis genom dialog mellan producentansvarsorganisationerna och vägledning från Naturvårdsverket.

Det är angeläget att de föreslagna ändringarna träder i kraft så snart som möjligt, senast bör bestämmelserna börja gälla den 1 oktober 2023.

3. Förslag till ändring i 6 kap 2 § andra stycket förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2§ När kommunen samlar in förpackningsavfall enligt detta kapitel ska följande material samlas in separat:

1. papper och kartong,
2. plast,
3. metall,
4. färgat glas,
5. ofärgat glas,
6. trä, och
7. material som inte avses i 1-6 (övrigt förpackningsmaterial).

I 3 kap. 14 a § avfallsförordningen (2020:614) finns bestämmelser om att Naturvårdsverket får meddela föreskrifter om undantag och besluta om dispens från kravet på separat insamling.

I 3 kap. 13 och 14 a §§ avfallsförordningen (2020:614) finns bestämmelser om att Naturvårdsverket får meddela föreskrifter om undantag och besluta om dispens från kravet på separat insamling.

3.1. Motivering till föreslagen lydelse

I 3 kap 13 § avfallsförordningen (2020:614) finns bestämmelsen om Naturvårdsverkets möjligheter att meddela föreskrifter om undantag från kravet på separat insamling. Hänvisningen till denna bestämmelse behöver således läggas till i 6 kap 2 § andra stycket.

3.2. Konsekvensutredning för ändring i 6 kap 2 § andra stycket avfallsförordningen

Eftersom det endast är ett tillägg av en hänvisning som saknas bedömer Naturvårdsverket att det inte finns skäl att genomföra en konsekvensutredning för detta förslag.

4. Förslag till ändring i 7 kap 7 § förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
Den marknadsandel som ska användas för beräkning av en producentansvarsorganisations ersättningsskyldighet enligt 15 kap. 16 b § miljöbalken ska vara organisationens sammanvägda marknadsandel enligt 8 kap. 5 § tredje stycket 2.	Den marknadsandel som ska användas för beräkning av en producentansvarsorganisations ersättningsskyldighet enligt 15 kap. 16 b § miljöbalken ska vara organisationens sammanvägda marknadsandel enligt 8 kap. 5 § <i>andra</i> stycket 2.

4.1. Motivering till föreslagen lydelse

Bestämmelsen i 7 kap. 7 § hänvisar till organisationens sammanvägda marknadsandel enligt 8 kap. 5 § tredje stycket 2. Det saknas dock ett tredje stycke i 8 kap. 5 §. Mot bakgrund av hur 7 kap. 7 § är utformad utgår Naturvårdsverket från att det är 8 kap. 5 § andra stycket 2 som avses varför ovan ändring föreslås.

4.2. Konsekvensutredning för ändring i 7 kap 7 § förpackningsförordningen

Eftersom det endast är en korrigerande av en felaktig hänvisning bedömer Naturvårdsverket att det inte finns skäl att genomföra en konsekvensutredning för detta förslag.

5. Förslag till ändring i 9 kap 2 § förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
2§ En kommun ska senast den 30 september 2023 lämna uppgifter till Naturvårdsverket om <ol style="list-style-type: none"> 1. antalet hushåll i kommunen, uppdelat på fler- och enbostadshus samt permanent- och fritidsboenden, 2. antalet hushåll i kommunen som har fastighetsnära insamling, 	2. antalet hushåll i kommunen som har fastighetsnära insamling, <i>uppdelat på fler- och enbostadshus samt permanent- och fritidsboende,</i>

3. antalet samlokaliserade verksamheter i kommunen som har valt kommunal insamling enligt 7 kap. 10 §,
4. antalet lättillgängliga insamlingsplatser i kommunen,
5. antalet insamlingsplatser på torg och i parker i kommunen enligt 6 kap. 8 § första stycket,
6. antalet insamlingsplatser på andra populära platser i kommunen enligt 6 kap. 8 § andra stycket,
7. antalet permanentboende invånare i kommunen, och
8. en utbyggnadsplan som beskriver i vilken takt kommunen planerar att den insamling som avses i 2 och 3 ska utökas fram till den 1 januari 2027.

9. antalet återvinningscentraler i kommunen.

Uppgift om ändringar i fråga om uppgifterna ska därefter lämnas kvartalsvis senast tre veckor efter utgången av varje kalenderkvartal.

5.1. Motivering till föreslagen lydelse

Kommuner behöver lämna uppgifter till Naturvårdsverket enligt 9 kap. 2 § som ska ligga till grund för den ersättning som kommunerna kommer att få enligt 9 kap. 4 §. Ersättningens storlek kommer att bestämmas utifrån 9 kap. 3 §.

Naturvårdsverket ska vid bestämmande av ersättningen för fastighetsnära insamling ta hänsyn till om insamlingen sker från hushåll eller samlokaliserad verksamhet eller permanent- eller fritidsboende (9 kap. 3 § andra stycket). I Naturvårdsverkets föreskrift NFS 2023:01 om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall som omfattas av producentansvaret baseras ersättningen b.l.a. på antal hushåll i kommunen som har fastighetsnära insamling uppdelat på flerbostadshus, permanentboende i enbostadshus och fritidsboende i enbostadshus. De uppgifter som kommuner ska lämna in till Naturvårdsverket enligt 9 kap. 2 § p. 2 behöver således kompletteras för att Naturvårdsverket ska kunna besluta om ersättning till kommuner för fastighetsnära insamling uppdelat på de kategorier som anges i NFS 2023:01. Uppgifterna behövs också för att Naturvårdsverket ska kunna utvärdera kommunens utbyggnad av fastighetsnära insamling av förpackningsavfall (kommuner ska till Naturvårdsverket enligt 9 kap. 2 § p. 8 redovisa sina utbyggnadsplaner som beskriver i vilken takt kommuner planerar att införa fastighetsnära insamling).

Kommuner ska från 1 januari 2024 samla in förpackningsavfall av alla material på kommunernas återvinningscentraler (6 kap. 7§). I 9 kap. 3 § p. 3 anges att ersättningens storlek ska bestämmas utifrån att återvinningscentraler ska ersättas per insamlingsplats. För att Naturvårdsverket ska kunna beräkna kommunernas rätt till ersättning för insamling på återvinningscentraler behöver kommunerna således lämna uppgifter om antal återvinningscentraler som finns i kommunen till Naturvårdsverket.

5.2. Konsekvenser av föreslagna tillägg i 9 kap 2 §

Skälen till de föreslagna ändringarna framgår under rubriken *motivering till föreslagen lydelse* ovan. De aktörer som berörs av föreslagna tillägg i 9 kap 2 § är Naturvårdsverket och de 290 kommunerna.

5.2.1. Konsekvenser av föreslagna ändringar

Förslaget innebär en liten administrativ börda för kommuner i samband med rapportering av uppgifter till Naturvårdsverket. Det är uppgifter som finns tillgängliga hos kommunen. Det är uppgifter som hela tiden varit avsedda att ligga till grund för beräkningen av kommunernas ersättning. En annan konsekvens är att kommuner får ersättning för den insamling av förpackningsavfall som ska ske på återvinningscentraler som, jämfört med insamling via lättillgängliga insamlingsplatser, bedöms som mer kostsam. En återvinningscentral är dyrare i investering och drift än en lättillgänglig insamlingsplats.

5.2.2. Referensalternativ och alternativa lösningar

Om de föreslagna tilläggen inte görs kommer Naturvårdsverket inte att kunna fatta beslut om att ersätta kommuner för återvinningscentraler per insamlingsplats, vilket är intentionen i 9 kap. 3 § p 3. Bland annat skulle kommuner inte ersättas för insamlingen av övrigt förpackningar och träförpackningar som enbart ska samlas in på återvinningscentraler. Naturvårdsverkets bedömning är att det inte finns några alternativa lösningar som skulle kunna åtgärda problemet.

5.2.3. Ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Vi ser inte något behov av speciella informationsinsatser. Den föreslagna ändringen behöver träda i kraft senast den 30 september 2023. Kommunerna ska senast detta datum lämna in uppgifter till Naturvårdsverket första gången enligt 9 kap 2 §.

Beslut om denna delredovisning har fattats av generaldirektören Björn Risinger efter föredragning av avdelningschefen Ingela Hiltula.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschef Maria Elander, enhetschef Elin Andersen, handläggare Maria Arwidsson, handläggare Nina Avdagic Lam, miljöjurist Lisa Grill samt samhällsekonom Linda Hellblom och samhällsekonom Carl Järnberg

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför nammunderskrifter.

Naturvårdsverket

Björn Risinger

Ingela Hiltula